

ECONOMÍA



LA INFORMALIDAD LABORAL EN EL PERÚ

Y sus efectos en tiempos de Pandemia



*Por José Ismael Vásquez Neyra
Economista de la UNMSM
Maestro en Docencia para la Educación Superior
Universidad Andrés Bello - Chile
ismaelvasquezneyra@gmail.com*

RESUMEN. *El presente artículo tiene como objetivo mostrar a la magnitud de la informalidad como parte de nuestra economía y de las economías emergentes. Las actividades productivas y del mercado laboral informales se encuentran presentes en el desarrollo económico durante décadas, y es parte de nuestra realidad económica y medio subsistencia de miles de familias. Durante la pandemia el nivel de informalidad en nuestra economía tuvo un crecimiento importante alcanzando niveles históricos. Este problema económico social es una realidad y también un reto para nuestras autoridades sobre todo si nos ponemos a pensar qué pasará en la etapa postpandemia. En el nuestro mercado laboral, el subempleo es sin duda el mayor problema para nuestra economía pues como sabemos miles de trabajadores no cuentan con derechos laborales ni salarios adecuados lo que va a generar un futuro problema social. Tras analizar diversas definiciones y enfoques de la informalidad nos enfocamos en poder presentar este problema social conocer el incremento en la pandemia y también presentar algunas explicaciones de especialistas y recomendaciones para la etapa post pandemia en el mercado laboral*

Palabras clave. *Desempleo, Informalidad Laboral, Pandemia, Población en Edad de Trabajar (PET), Población Económicamente Activa (PAE)*

ABSTRACT. *This article aims to show the magnitude of informality as part of our economy and emerging economies. Informal productive activities and the labor market have been present in economic development for decades, it is part of our economic reality and the means of subsistence of thousands of families. During the pandemic, the level of informality in our economy grew significantly, reaching historic levels. This economic and social problem is a reality and a challenge for our authorities, especially if we start to think about what will happen in the post-pandemic stage. In our labor market, underemployment is undoubtedly the biggest problem for our economy because, as we know, thousands of workers do not have labor rights or adequate wages, which will generate a future social problem. After analyzing various definitions and approaches to informality, we focused on being able to present this social problem to know the increase in the pandemic and present some explanations from specialists and recommendations for the post-pandemic stage in the labor market*

Keywords. *Unemployment, Labor Informality, Pandemic, Working Age Population (PET), Economically Active Population (PAE)*

INTRODUCCIÓN

Cuando hablamos de la informalidad, debemos referirnos a todas las actividades productivas que no cumplen con las regulaciones del Estado, para el funcionamiento de estas, así también debemos referirnos al mercado laboral informal. En ese sentido, en nuestro país durante varios años, se viene sufriendo por la falta de empleo, constituyéndose en un problema socioeconómico; sobre todo por su precariedad, pues gran parte del mercado laboral en el Perú es informal.

Así tenemos que, según un informe del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI); publicado para el mes de Septiembre del 2021, la informalidad laboral en los últimos doce meses alcanzó un 78.2%; resultado que representa un incremento del 3.7% frente a lo visto en el 2020¹.

Este problema económico y social, sin duda es un gran reto que debemos afrontar para los próximos años, sobre todo; en la próxima etapa post pandemia, como sabemos la informalidad afecta a los grupos sociales más vulnerables (pobres, mujeres, jóvenes, trabajadores independientes entre otros), quienes están desprovistos de sus derechos laborales, no se encuentran asegurados, perciben bajísimos ingresos y no tienen estabilidad laboral.

1. LA INFORMALIDAD EN TIEMPOS DE PANDEMIA

En el año 2020, con la crisis sanitaria generada por la COVID-19, se originó un fuerte impacto en nuestra economía; recordemos que después de la declaración del Estado de Emergencia, el Gobierno central declaró una cuarentena para evitar la propagación del virus, lo que resultó en la paralización de gran parte de las actividades económicas, como consecuencia se dio una contracción en varios sectores económicos, de los cuales algunos aún no se han recuperado.

Como sabemos, las medidas de aislamiento obligatorio que fueron declaradas por el Gobierno tuvieron un impacto en todas las actividades económicas de nuestro país, así tenemos que el Producto Bruto Interno (PBI), se redujo en un 30% durante el segundo trimestre del 2020, teniendo una fuerte caída del 40% durante el mes de abril pasado.

En ese sentido, el empleo también se vio duramente afectado, según un informe del INEI respecto al trimestre móvil *abril-mayo-junio* del 2020, pues tuvimos una de las más altas tasas de desempleo en nuestro país ubicándose en 16.3%, esto fue como consecuencia que en el mes de abril se registraron la mayor cantidad de actividades económicas, lamentablemente este hecho principalmente a los independientes y las microempresas con menos de 10 trabajadores, ello originó un repunte en la informalidad laboral debido a la baja productividad en nuestro mercado laboral.

¹ El Comercio. (2021, 15 noviembre). Informalidad laboral alcanzó al 78,2% de peruanos en el último año, según INEI. El Comercio Perú. <https://elcomercio.pe/economia/peru/informalidad-laboral-alcanzo-al-782-de-peruanos-en-el-ultimo-ano-segun-inei-noticia/?ref=ecr>

Así también, debemos mencionar que toda la actividad informal de la economía no es una realidad solo de nuestro país, pues se puede ver similar situación en otras economías; según el Banco Mundial indica que el sector informal supone la tercera parte del PBI y el 70% del empleo de los mercados emergentes².



Figura 1. Mercado Informal de Mesa Redonda

Fuente. La República <https://larepublica.pe/sociedad/2020/12/15/a-partir-de-hoy-se-restringira-el-aforo-en-mesa-redonda/>

En nuestro país, el crecimiento de las actividades informales está asociado al crecimiento de la población y este con la escasez de un trabajo adecuado según (Barragán Arque, Paulino, 2005), se calcula que la economía informal en nuestro país es equivalente a 35% del PBI y un 60% de horas-hombre trabajadas se desarrollan en las actividades informales. La magnitud de la economía informal en los países en vías de desarrollo y en los países desarrollados no aparece en las estadísticas oficiales de las Cuentas Nacionales, por lo que se desconoce con exactitud su medición e incidencia en la economía nacional; lo que constituye una gran limitación en el diseño de la política económica, la política fiscal y la política tributaria en su conjunto.

En las economías emergentes es una constante la informalidad laboral, lo que genera un sistema paralelo, el cual brinda a las personas la posibilidad de obtener trabajo, pero sin los derechos laborales correspondientes; es decir, se encontraría en el subempleo. Los gobiernos de los países emergentes han realizado diversas políticas públicas, pero sin mayor éxito pues no han logrado reducir la informalidad.

² Fariza, I. (2021, 11 mayo). El sector informal supone la tercera parte del PIB y el 70% del empleo en los países emergentes. El País. <https://elpais.com/economia/2021-05-11/el-sector-informal-supone-la-tercera-parte-del-pib-y-el-70-del-empleo-en-los-paises-emergentes.html>

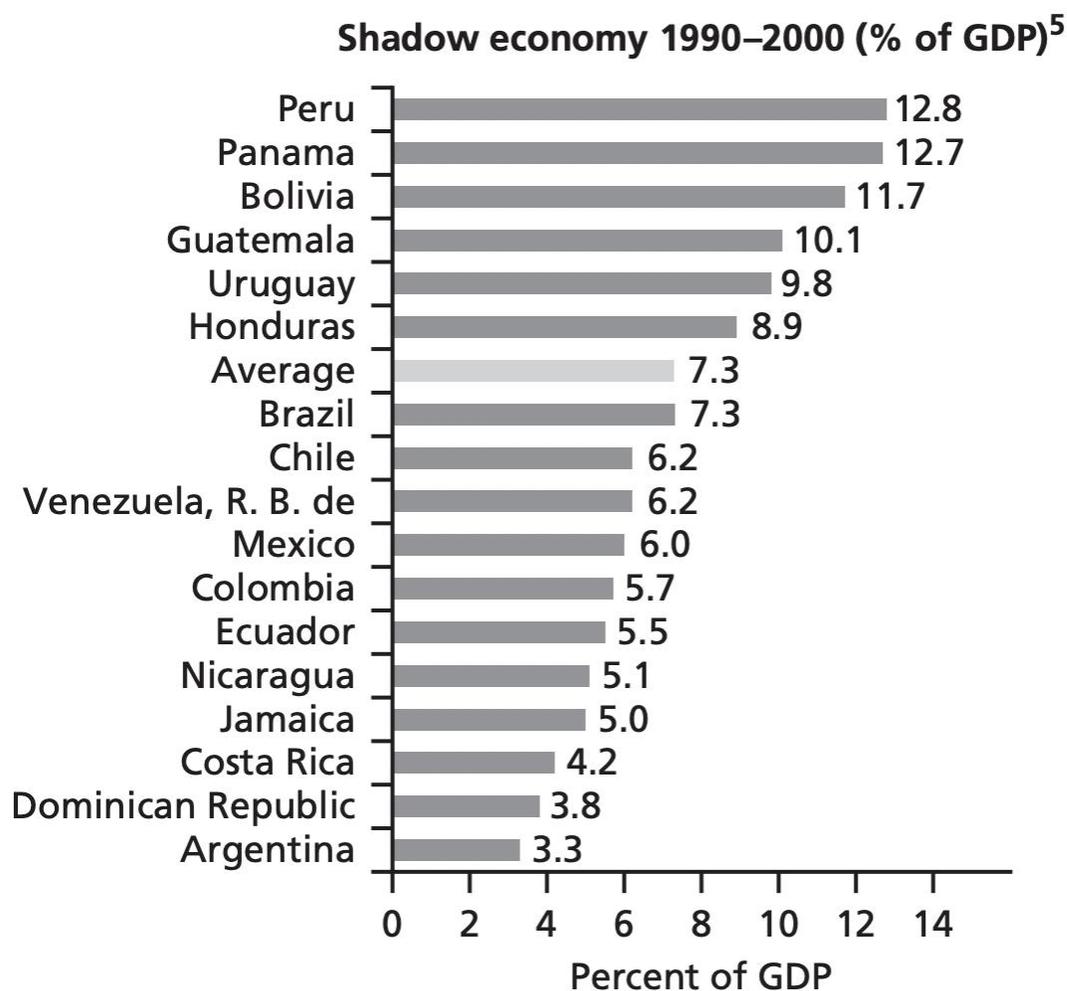


Figura 2. Economía informal respecto al PBI (1990-2000)

Fuente. Informality: Exit and Exclusion – World Bank³

Es así como, debemos mencionar que las onerosas normas laborales y trabas burocráticas no permiten reducir la informalidad, todo lo contrario, lo fomenta. Según (Perry, Guillermo E. Maloney, William F. Arias, Omar S. Fajnzylber, Pablo Mason, Andrew D. Saavedra-Chanduvi, Jaime, 2007), concluyen que para reducir los niveles de informalidad y superar la 'cultura de la informalidad' requerirá acciones para aumentar la productividad agregada en la economía, reformar regulaciones y políticas sociales mal diseñadas, y aumentar la legitimidad del estado mejorando la calidad y la equidad de las instituciones y políticas estatales.

Aunque el estudio se centra en América Latina, su análisis, enfoque y conclusiones son relevantes para todos los países en desarrollo. Así tenemos que dentro de todos los indicadores que se presenta el libro del Banco Mundial, se puede evidenciar el nivel de la economía informal respecto al PBI, como podemos apreciar en la figura 2, en la cual, nuestro país tiene una informalidad de 12.8% respecto al PBI, con esta cifra lideramos a los países de la región, y también superamos el promedio del 7.3%.

³ The World Bank. (2007). Informality Exit and Exclusion. <https://doi.org/10.1596/978-0-8213-7092-6> Pág. 56, parte de la Figura 1.9: "Trends in informality by various definitions"

En la ciencia económica; específicamente en la macroeconomía, debemos mencionar que el mercado laboral es muy dinámico; es decir, todos los días algunos trabajadores pierden o abandonan su empleo, de la misma manera, algunos desempleados son contratados, este flujo va a determinar que una proporción de la Población Económicamente Activa (PEA) formará parte de la tasa de desempleo⁴.

Así tenemos que según (Gregory, 2014), la tasa de destrucción del empleo (cantidad de empleados que pierden su empleo cada mes) con la tasa de creación de empleo (desempleados que encuentran empleo cada mes) determinaran la tasa de desempleo. Es decir, que cuanto más alta sea la tasa de destrucción del empleo más alta será la tasa de desempleo.

Sin embargo, el desempleo no es uno de mayores económicos de nuestra economía, es el subempleo o empleo informal el principal problema en nuestro mercado laboral, lo cual se evidencio durante el inicio de la pandemia, pues en el segundo trimestre del 2020, aumentó de manera significativamente, tenemos que aclarar que el subempleo ya tenia cifras significativas en la etapa pre-pandemia, para ser mas claros en el 2019.

Por consiguiente, según el informe del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo del año 2020, podemos apreciar en la figura N° 3, el subempleo representa el 57.8% de la PEA, es decir mas de 9.3 millones de personas, cifra muy superior al nivel del desempleo (7.4% de la PEA). Así también debemos resaltar que el mismo informe del año 2019, tenemos que el subempleo representaba el 42.6% de la PEA, con un 7.6 millones de personas, en pocas palabras podemos denotar el subempleo aumentó en 15.5% del 2020 al 2019.



Figura 3. Mercado Ambulante de Provincias - Huacho

Fuente. Foros Perú <https://www.forosperu.net/temas/forero-estas-a-favor-o-en-contra-de-ambulantes-en-mesa-redonda.821183/>

⁴ Libro de Macroeconomía. N Gregory Mankiw, 8ª edición, pág. 275

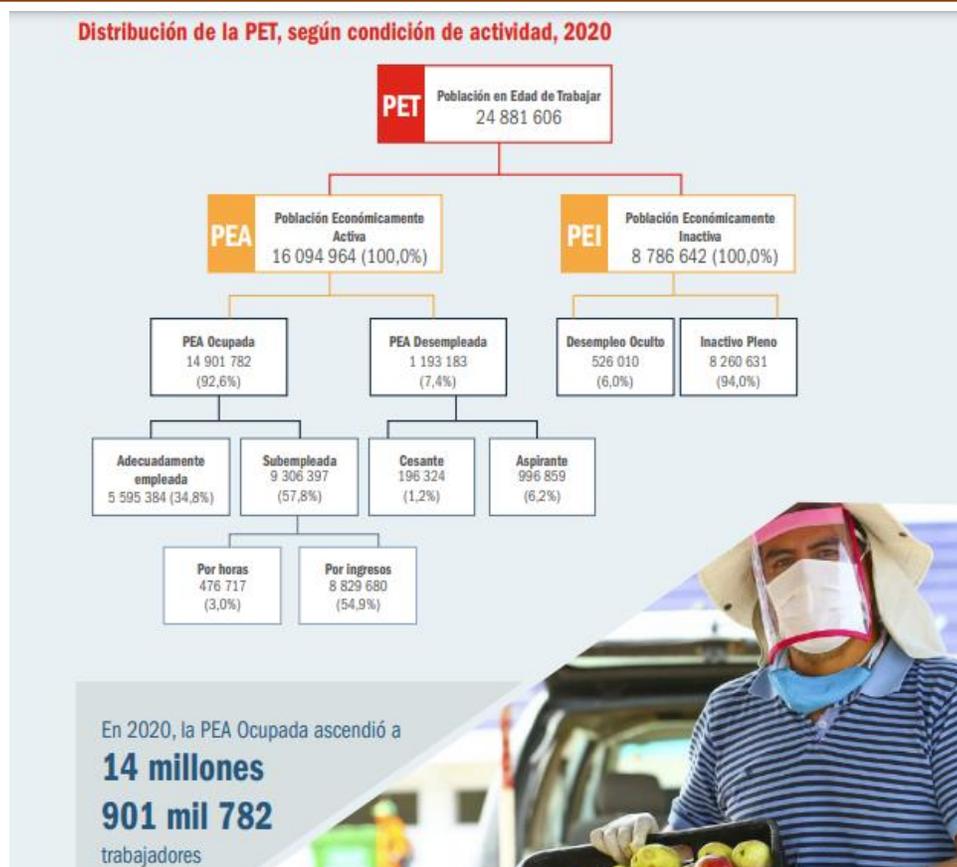


Figura 4. Distribución de la Población en Edad para Trabajar (PET), según actividad productiva 2020 – Ministerio del Trabajo y Promoción del Empleo (MTP)

Fuente. Informe anual del empleo 2020 – Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTP)

2. ¿CUÁL SERÁ LA SITUACIÓN DE LA INFORMALIDAD EN LA ETAPA POST PANDEMIA?

En los próximos años nos espera una gran tarea para evitar que sigan aumentando la informalidad, es por ello que debemos conocer cómo se podrá recomponer el mercado laboral, es evidente que habrá un incremento significativo de la informalidad debido a la caída de diferentes sectores productivos y que no volverán a tener el mismo dinamismo que tuvieron en los años previos a la pandemia, también a la lentitud que tiene las autoridades gubernamentales para poder brindar una solución en el corto plazo.

Según el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), “el sector informal sigue teniendo una gran representación en la región donde para algunos países, el mercado laboral informal es ahora de mucho mayor tamaño que el de la economía formal, comprendiendo casi 60% del mercado de trabajo”. En América Latina y el Caribe hay al menos 130 millones de personas trabajando en condiciones de informalidad de las cuales más o menos 27 millones son jóvenes⁵.

Después de la pandemia definitivamente muchos sectores económicos habrán cambiado en su forma de producción, distribución y de marketing debido a los cambios en el consumo doméstico, por lo tanto, el mercado laboral tiene que acompañar estos cambios es decir tendremos nuevas formas de producir, nuevas

⁵ Rave, R. (2018, 9 agosto). El reto de la informalidad en Latinoamérica. CNN. <https://cnnespanol.cnn.com/2018/08/09/el-reto-de-la-informalidad-en-latinoamerica/>

formas de trabajar como el teletrabajo; ante todo ello debemos tomar las mejores decisiones para conseguir alinear a la fuerza laboral a la nueva realidad económica.



Figura 5. Mercado Informal en Provincias

Fuente. Grupo Verona; <https://grupoverona.pe/informalidad-uno-de-los-factores-que-contribuye-a-aumentar-la-pandemia/>

Según Mónica Flores, presidenta de Manpower Group Latinoamérica en una entrevista para CNN en Español, cuando se le preguntó ¿cómo está evolucionando el mercado de trabajo en el contexto de la pandemia?, mencionó lo siguiente:

[...] a nivel global se están enfrentando retos en el mundo del trabajo no solo por el cierre de algunas actividades económicas por la pandemia sino también por lo que depara el futuro, hay sectores que sabemos que van a tardar en regresar a niveles pre COVID como turismo y entretenimiento aviación y otros que están en crecimiento entonces creo que México no es la excepción tenemos que acelerar el paso en tres temas, el primero es abatir la informalidad que hoy por hoy pues está creciendo por las mismas condiciones que estamos viviendo, la segunda es adelantar el paso para adoptar modelos híbridos de trabajo quiere decir trabajo remoto algunos días en la oficina horarios distintos de tal manera que fomentemos que más personas puedan integrarse a la economía formal y la tercera es acelerar el paso para que las personas que están los sectores que no regresaron con todo buena noche en el trabajo en los sectores que están creciendo hoy tenemos esta paradoja de que por ejemplo en Manpower para que antes que no que tenemos abiertas y que nos cuesta trabajo cubrir en sectores como salud logística todo lo que tiene que ver con el comercio electrónico y comunicaciones nos cuesta trabajo cubrir porque a pesar de que hay gente buscando empleo no tiene los conocimientos técnicos que requieren los sectores en crecimiento entonces esa migración de habilidades es la que tenemos que acelerar muy pronto a quién le corresponde educarnos reeducarnos capacitarnos a todos por supuesto las autoridades deberán de poner las condiciones para que esto se dé y se facilita

esta transición pero las empresas tenemos que invertir en capacitación y el individuo tiene que invertir en su propia formación por eso las instituciones transporte educativas deberían trabajar en capacitaciones⁶.

Sin duda, con la pandemia todo cambio, y lo estamos viviendo el día a día en el consumo, la producción, los estilos de vida de las familias, la salud, educación y definitivamente en el mercado laboral.

Finalmente, podemos decir que si bien la economía informal se considera como es uno de los grandes problemas sociales en nuestra economía y también en las economías emergentes, también debemos tomar en cuenta que es una actividad productiva invisible muy importante que representa un nivel significativo del PBI. Sin embargo, no se está analizando este problema social de manera integral, y las autoridades gubernamentales no entienden que en realidad es un escape espontáneo que tienen miles de familias para conseguir un ingreso para su economía familiar. Entonces podemos preguntarnos, ¿estamos enfocando este fenómeno económico y social, que llamamos informalidad de una de forma equivocada?, ¿qué políticas económicas efectivas aplica el Gobierno para formalizar al mercado laboral?, en ese sentido, debemos entender que la burocracia estatal, los elevados costos tributarios y laborales, las excesivas y a veces absurdas regulaciones, siguen siendo una de las causas de la informalidad, pues como ya mencionamos en realidad, es una forma de obtener trabajo para millones de trabajadores ante las pocas posibilidades de conseguir un empleo adecuado, como así lo demuestran las cifras presentadas.

CONSIDERACIONES FINALES

La economía informal es sin duda una realidad que afecta a nuestra economía, sin embargo, también podemos darle otra lectura, pues es la respuesta de miles de familias ante la ineficacia de las políticas públicas del Estado. En ese sentido, las autoridades gubernamentales en vez de combatir este problema social debieran considerarlo como una oportunidad. Durante la pandemia la informalidad ha crecido de manera significativa originando otros problemas adicionales por ejemplo el incremento de la pobreza pues como sabemos las economías se encuentran en un proceso de una lenta recuperación y la sombra de la inflación, el teletrabajo y la transformación digital golpea mucho más al mercado laboral pues ante una mano de obra poco calificada el incremento de su subempleo es inevitable. Nuestra legislación laboral protege el empleo formal sin embargo las medidas para fomentar el empleo adecuado parecen ineficientes, es por ello por lo que la empresa informal surge como una alternativa de ingreso para miles de trabajadores poco calificados o que no encuentran un espacio en la formalidad.

-fin de este artículo-

⁶ Frías, G. (2020, 29 octubre). Conservar empleo y salud, prioridades de trabajadores en la pandemia. CNN. <https://cnnespanol.cnn.com/video/conservar-empleo-salud-prioridades-trabajadores-pandemia-covid-19-encuesta-manpower-group-latinoamerica-intv-portafolio/>

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICA

- Barragán Arque, Paulino.** (2005). La magnitud de la economía informal en el Perú y el mundo. *Gestión en el Tercer Milenio - Facultad de Ciencias Administrativas*, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, 43. doi:<https://doi.org/10.15382/gtm.v7i14.9791>
- Céspedes Reynaga, Nikita** - Ministerio Economía y Finanzas. (octubre de 2015). Creación y Destrucción de Empleos e Informalidad. *Documento de Trabajo del Banco Central de Reserva del Perú*, 2. Obtenido de <https://www.bcrp.gob.pe/publicaciones/documentos-de-trabajo/dt-2015-09.html>
- Gregory, M.** (2014). *Macroeconomía* (8ª ed.). España: Antoni Bosch editor S.A.
- Perry, Guillermo E. Maloney, William F. Arias, Omar S. Fajnzylber, Pablo Mason, Andrew D. Saavedra-Chanduvi, Jaime.** (2007). *Informality : Exit and Exclusion*. Washington DC, EEUU: World Bank.
- El Comercio. (2021, 15 noviembre). Informalidad laboral alcanzó al 78,2% de peruanos en el último año, según INEI. El Comercio Perú. <https://elcomercio.pe/economia/peru/informalidad-laboral-alcanzo-al-782-de-peruanos-en-el-ultimo-ano-segun-inei-noticia/?ref=ecr>
- Fariza, I.** (2021, 11 mayo). El sector informal supone la tercera parte del PIB y el 70% del empleo en los países emergentes. El País. <https://elpais.com/economia/2021-05-11/el-sector-informal-supone-la-tercera-parte-del-pib-y-el-70-del-empleo-en-los-paises-emergentes.html>
- Rave, R.** (2018, 9 agosto). El reto de la informalidad en Latinoamérica. CNN. <https://cnnespanol.cnn.com/2018/08/09/el-reto-de-la-informalidad-en-latinoamerica/>
- Frías, G.** (2020, 29 octubre). Conservar empleo y salud, prioridades de trabajadores en la pandemia. CNN. <https://cnnespanol.cnn.com/video/conservar-empleo-salud-prioridades-trabajadores-pandemia-covid-19-encuesta-manpower-group-latinoamerica-intv-portafolio/>